

江门市蓬江区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

“十二五”时期（2011-2015年）是蓬江发展取得显著成绩的五年，全区上下“拼”字当头，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，“种树、搭桥修路、抓大项目”取得明显成效，大改革、大民政、均衡教育成果丰硕，经济总量首次跃居全市第一，全面完成“十二五”规划主要目标和任务，为“十三五”战略目标的实现奠定了坚实的基础。

“十三五”时期（2016-2020年）是我区率先全面建成小康社会的决胜阶段，全区坚决贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，以中央“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”战略和“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为指导，围绕省委“三个定位、两个率先”决策部署，按照市委打造“三门”、建设“三心”^[1]总目标，以及区委“全面建设富裕文明美丽新蓬江”总体要求，全面构建“三足鼎立”发展格局，推进供给侧改革，转变经济增长方式，加快产业转型升级，统筹做好农村发展、民生保障、公共服务、城市提升等重点工作，争当全市加快发展的龙头和标杆。

一、发展基础

（一）经济综合实力上新台阶

“十二五”期间，我区总体经济呈平稳较快发展态势。2015年全区生产总值达547.81亿元，年均增长8.81%；经济总量首次位居全市第一；人均生产总值达74608元，年均增长8%；地方公共财政预算收入达21.36亿元，是2010年的1.8倍，年均增长12.89%；固定资产投资达266.68亿元，是2010年的2.95倍，年均增长25.25%；外贸进出口总额达53.42亿美元，年均增长9.97%。

（二）产业结构优化升级

二、三产业健康协调发展，三次产业比重由2010年的2:55:43调整为2015年的1.35:46.65:52.00；工业经济持续较快发展，到2015年底，全区规模以上工业总产值1043.51亿元，年均增长18.48%；规模以上工业增加值234.69亿元，年均增长16.15%；现代服务业发展水平迅速提高，2015年社会消费品零售总额达216.74亿元，是2010年的1.7倍，年均增长14.43%，义乌小商品城、万达广场、汇悦城、益丞国际广场先后建成营业，保利大都会等大型城市综合体项目的陆续建设，北新区商业综合体建设初具规模，商业集聚区逐渐成型。

（三）自主创新能力增强

“十二五”期间，全区专利申请量8997件，其中发明专利申请量1430件，相比“十一五”期间，分别增长53.69%、187.73%。到2015年底，全区认定高新技术企业84家，其中认定国家级高新技术企业42家。全区认定企业工程技术研究中心69家，其中省级以上工程中心21家。创新创意产业发展迅速，建设完

成 10 个创新创业产业平台。

（四）改革开放进一步深化

深化行政体制改革。简政放权和职能转变步伐加快，“十二五”以来出台两批行政审批制度改革事项目录，两批目录压减率达 46.1%；顺利完成滨江新区（棠下镇）体制重大调整，推进城区街道“四街合一”改革，形成滨江新城、珠西智谷、33 墩街“三足鼎立”的发展格局；推行“邑门式”行政服务改革，启动 7 个“邑门式”服务中心建设，实行“一窗式办理、全区通办”，推动行政大提速。深化商事登记制度改革。率先实现市场主体登记 223 项审批业务全区“一窗通办”，通办率达 100%；落实企业“一照一码”登记改革；率先实现市场监管、国税、地税的市场主体信息实时共享、数据互换、档案互认。财税、医药、投融资等体制改革扎实推进。

（五）城乡区域协调发展

基础设施建设取得新突破，江肇高速、广珠铁路、江顺大桥等重大项目已建成通车，我区作为中心城区，城市面貌进一步改善；宜居城市建设取得新成果，配合市成功创建“全国文明城市”，完成“国家卫生城市”和“国家环保模范城市”复检工作，创建“广东省林业生态县（区）”顺利通过检查验收，“十二五”期间，10 个村庄取得“江门市宜居村庄”称号，6 个村庄取得“广东省宜居示范村庄”称号，70 个社区取得“江门市宜居社区”称号，41 个社区取得“广东省宜居社区”称号，棠

下、杜阮、荷塘均取得“江门市宜居城镇”称号和“广东省宜居示范城镇”称号，积极实施“三旧”改造，宜居环境不断改善；房地产平稳发展，“十二五”期间，我区房地产开发完成投资354亿元，总施工面积达2736万平方米，楼盘集中在北新区、滨江新城、里村片区，重点引进保利中汇花园、保利国际广场、保利中宇花园、越秀星汇名庭、方直珑湖湾、锦富汇景湾等楼盘。

（六）文化建设水平明显提升

教育发展水平整体提升，公共教育资源优化配置，学前教育发展迅速，办学条件显著改善，形成各级各类教育协调发展的良好格局。“十二五”期间，成功获得“广东省推进教育现代化先进区”、“全国义务教育发展基本均衡区”称号。新建扩建校舍15所，先后建成紫茶小学北校区、范罗冈小学滨江校区。文体设施建设投入加大，建成区文化馆（被评为国家一级馆）、区图书馆，各镇建成农民健身广场，各村（居）建成文体广场34个、农家书屋40间；推动文化传承与保护，加强对陈垣故居、良溪古村等的保护力度，良溪村入选国家历史文化名村；建设戴爱莲广场、知青场旧址等设施，成功举办陈白沙诞辰585周年纪念活动、陈垣诞辰135周年纪念活动、戴爱莲诞辰95周年纪念活动；新增省级非物质文化遗产名录2个，市级非物质文化遗产名录4个。

（七）生态文明建设不断强化

启动公园城市建设，“十二五”期间，新建丰乐公园和鸡爪山公园，完成群星、叱石、潮连等公园的绿化升级改造和配套设施建设，建成社区公园 54 个，城市人均公园绿地面积提高到 17.43 平方米，森林覆盖率增加到 30.6%。单位生产总值能耗、主要污染物减排指标预计可全面完成市下达任务，全区空气质量指数（AQI）和集中式饮用水源地水质达标率 100%。城镇生活污水集中处理率达 92.5%，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%。

（八）社会各项事业协调发展

2015 年城乡居民人均可支配收入达 34492.83 元；城乡居民基本医疗保险参保率达 98%，其中农村居民参保率 99.47%；城乡居民社会养老保险参保率 100%，全征地农民基本养老保障工作稳步推进，被征地农民城乡养老保险参保率达 100%，基本实现养老保险和医疗保险全覆盖；城镇登记失业率有效控制在 3.2% 以下；依法治区扎实推进，大民政工作成果丰硕，有效开展安全生产、食品安全监管、“三打两建”工作，人才、信访、侨务、妇儿、档案、武装、残疾人保障等各项工作取得新的进步。

表一：江门市蓬江区“十二五”规划主要目标实现情况

| 类别 | 指标 | “十二五”规划目标 | | “十二五”实现情况 | | 完成情况 | | |
|------|------------------------|-----------|---------|-----------|---------|------|--|--|
| | | 2015 | 年均增长(%) | 2015年 | 年均增长(%) | | | |
| 经济发展 | 生产总值(亿元) | 540 | 8.5 | 547.81 | 8.81 | 完成 | | |
| | 人均生产总值(元) | 74000 | 8 | 74608 | 8 | 完成 | | |
| | 居民消费价格指数(%) | 103 | -- | 101.8 | -- | 完成 | | |
| 经济结构 | 社会消费品零售总额(亿元) | 204 | 13 | 216.74 | 14.43 | 完成 | | |
| | 进出口总额(亿美元) | 48 | 8 | 52.2 | 9.45 | 完成 | | |
| | 规模以上工业增加值(亿元) | 216 | 12 | 234.69 | 16.15 | 完成 | | |
| | 固定资产投资(亿元) | 239 | 22.5 | 266.68 | 25.25 | 完成 | | |
| | 地方公共财政预算收入(亿元) | 20.6 | 11 | 21.36 | 12.89 | 完成 | | |
| | 第三产业增加值比重(%) | 47 | -- | 52.15 | -- | 完成 | | |
| | 研究与发展经费支出占GDP比例(%) | 1.8 | -- | 1.9 | -- | 完成 | | |
| | 高新技术产品产值占工业总产值比重(%) | 28 | -- | 28 | -- | 完成 | | |
| 社会发展 | 每百万人口发明专利申请量(件) | 450 | 12.5 | 460 | 16.5 | 完成 | | |
| | 城乡居民人均可支配收入(元) | 34000 | -- | 34492.83 | -- | 完成 | | |
| | 城镇登记失业率(%) | 3.2以下 | -- | 2.36 | -- | 完成 | | |
| | 本省户籍二三产业从业人员养老保险参保率(%) | 95 | -- | 98 | -- | 完成 | | |
| | 城乡基本医疗保险参保率(%) | 98 | -- | 98 | -- | 完成 | | |
| 资源环境 | 单位GDP能耗(吨标煤/万元) | 完成市下达任务 | | 完成市下达任务 | | 完成 | | |
| | 单位GDP用水量降低(%) | 完成市下达任务 | | 完成市下达任务 | | 完成 | | |
| | 基本农田面积(公顷) | 685 | -- | 721.8 | -- | 完成 | | |
| | 城乡建设用地规模(公顷) | 9226 | -- | 10543.99 | -- | 完成 | | |
| | 城镇生活污水处理率(%) | 85 | -- | 92.5 | -- | 完成 | | |
| | 城镇生活垃圾无害化处理率(%) | 85以上 | -- | 100 | -- | 完成 | | |
| | 单位GDP二氧化碳排放总量减少(%) | 完成市下达任务 | | 完成市下达任务 | | 完成 | | |
| | 主要污染物排放总量累计减少 | 二氧化硫(%) | | 完成市下达任务 | | 完成 | | |
| | | 化学需氧量(%) | | | | 完成 | | |
| | | 氮氧化物(%) | | | | 完成 | | |
| | | 氨氮(%) | | | | 完成 | | |
| | 森林覆盖率(%) | 30.3 | -- | 30.6 | -- | 完成 | | |
| | 城市人均公园绿地面积(平方米) | 12.5 | -- | 17.85 | -- | 完成 | | |

二、发展环境

（一）发展机遇

从外部环境看，国家“一带一路”^[2]战略的全面推进和全省开放合作水平不断提升，为我区寻求多方面、多层次合作提供了重要机遇；广东实施珠西战略，随着珠三角核心区产业梯度转移步伐加快，珠江西岸先进装备制造产业带建设推进，江门作为珠西战略的“策源地”和“主战场”，必将迎来以轨道交通装备为代表的产业大发展；江门大道、滨江大桥、港珠澳大桥、深茂铁路、深中通道等一大批重要交通基础设施将建成通车，江门珠西枢纽的地位将日益显现，蓬江区是江门的中心区、核心区，发展潜力和空间巨大；在全市努力打造“三门”、建设“三心”，对外“东联西拓”^[3]，对内“东提西进、同城共融”^[4]，全面提升江门综合竞争力的大背景下，我区发展创造了良好环境。

从我区实际看，江顺大桥通车，江门大道、滨江新城和江门市先进制造业江沙示范园区加快建设，为我区提供有利的发展空间和条件；“三足鼎立”新格局逐步构建，滨江新城、珠西智谷等重大平台加快推进，优质重大项目相继落地建设，先进装备制造、健康食品等产业集聚发展，经济结构深度调整优化，未来五年发展根基更加坚实；“小微双创”初见成效，与广佛深等发达地区对接更加紧密，为蓬江发展创造新的优势、提供新的支撑；一系列重大改革顺利完成，管理体制进一步理顺，市

区镇（街）三级发展合力不断增强。

（二）面临挑战

从外部环境看，当前中国仍然处于“三期叠加”时期，经济转型的任务还没有完成，世界经济也在再平衡中艰难复苏，呈现低增长、不稳定、高风险的特征；国内经济受外部需求转弱和国内周期性因素影响，产能过剩、房地产泡沫、财政金融风险等问题依然突出；实体经济风险和财政金融风险相互交织。上述各种因素都加大了我区经济平稳健康发展的难度。

从我区实际看，我区正面临“新常态”和经济转型的关键阶段，加上我区经济规模较大，如何在推进产业结构调整的同时，保持经济适度增长，是“十三五”期间我区面临的挑战之一；重大平台、重大项目推进受到资金资源制约；产业核心竞争力和自主创新能力亟待增强；社会治安、食品药品安全等社会问题日益凸显，给我区社会风险管控、社会服务管理和基层组织建设带来一定挑战。

“十三五”时期我区经济社会发展将呈现出一系列新转变。经济增长将由主要依靠投资、出口拉动向依靠投资、消费协调拉动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。人民群众对改革发展稳定有更高期盼，全面深化改革、全面推进依法治区、切实保障和改善民生、维护社会和谐稳定等任务更加艰巨而繁重。作为江门市中心城区，要积极有效应对各种困难和挑战，坚持稳中求进、

稳中提质，推动经济发展深度调整和转型攻坚，在江门打造“三门”、建设“三心”中奋发有为，确保率先全面建成小康社会，努力开创蓬江经济社会发展新局面。

三、指导思想和发展目标

(一) 指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕中央“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”战略布局，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，紧紧围绕省委省政府“三个定位、两个率先”战略部署，以及市委市政府“一个同步、五个突破”、打造“三门”、建设“三心”决策部署和区委“全面建设富裕文明美丽新蓬江”总体要求，以深化改革创新为动力，以加快发展为第一要务，以构建“三足鼎立”格局为核心，着力推动经济结构战略性调整和产业转型升级，促进区域协调发展，建设绿色生态环境，切实增进民生福祉，全面建设富裕文明美丽新蓬江，争当江门加快发展的龙头和标杆。

(二) 基本原则

坚持人民主体。必须坚持人民是推动发展的根本力量和以人民为中心的发展思想，紧紧依靠人民群众的智慧和力量加快经济社会发展，把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出

发点和落脚点，保障人民平等参与、平等发展权利，使广大人民更加公平地享有改革发展的成果。

坚持加快发展。必须把加快发展放在第一位抓紧抓实抓好，坚持创新加快与创新发展相结合，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，大力实施“双引双创”^[5]，形成加快发展的新机制、新平台和新动能，奋力争先进位，实现质量更高、速度更快、效益更好、结构更优的科学发展。

坚持改革开放。必须增强改革意识，继续先行先试，通过全面深化改革，在结构性改革上创新发展的新机制、新体制，增强发展持续动力和活力。把握“一带一路”战略机遇，综合运用国际国内两个市场、两种资源、两类规则，构建全方位开放的发展新格局。

坚持城乡统筹。促进城乡生产资料、劳动力、信息等方面交流，构建城乡一体的基础设施建设，统筹城乡产业发展，统筹城乡公共服务，推进精准扶贫、精准脱贫，进一步缩小城乡差距，形成城乡经济社会一体化发展的新格局。

坚持依法治区。必须以法治思维和法治方式指导开展各项工作，推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道，依法维护人民权益，维护社会公平正义，维护社会大局稳定。

坚持党的领导。必须贯彻全面从严治党要求，加强各级党委对经济社会发展的领导核心作用，不断增强党的创造力、凝

聚力、战斗力，提高对党委决策的执行力，确保我区经济社会更好更快发展。

（三）发展目标

“十三五”时期，以2018年与省市同步全面建成小康社会为目标，积极推动各项事业取得重大进展。经济综合实力取得新跨越，经济保持中高速增长，经济结构实现质的提升，地区生产总值和城乡居民人均收入与省市同步比2010年翻一番。

——经济综合实力上新台阶。2020年，生产总值达到843亿元，年均增长9%；人均生产总值年均增长8.5%。“三足鼎立”格局完全确立，建设成为江门经济核心。

——产业结构优化升级。先进（装备）制造、健康食品等产业集聚发展，产业结构持续优化，新主导产业集聚发展。“小微双创”取得重大突破，科技创新能力明显提升，建设成为江门乃至珠西创新中心，中心城区集聚高端要素和辐射能力显著增强，江门城市中心地位进一步凸显。

——全面深化改革取得突破。全面完成市委和区委提出的各项改革任务，经济社会发展重要领域和关键环节改革取得突出成果，社会生产力得到进一步解放和发展。

——区域协调发展取得进展。立足我区建设“三足鼎立”发展新格局，区域协调发展取得新进展，东部融合提质核心地位更加凸显，宜居城镇和新农村建设取得新突破，城乡区域发展差距明显缩小。

——社会民生事业取得新进步。就业、教育、文化、社保、医疗等公共服务体系更加健全，率先实现基本公共服务均等化，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会文明程度显著提升，社会治理更加完善，社会更加和谐稳定。

——生态文明建设取得新成效。单位生产总值能耗、二氧化碳及主要污染物排放控制达到省市目标要求，生态城市、公园城市建设全面推进，绿色低碳发展模式基本形成。

表二：江门市蓬江区“十三五”经济社会发展主要指标表

| 序号 | 指标 | 2015年 | 2020年 | 年均增长(%) | 属性 |
|---------------|-----------------------|-------------|---------|---------|-----|
| 一、经济发展 | | | | | |
| 1 | 地区生产总值(亿元) | 547.81 | 843 | 9 | 预期性 |
| 2 | 人均地区生产总值(万元) | 7.5 | 11 | 8.5 | 预期性 |
| 3 | 全员劳动生产率(万元) | 20.53 | 25 | — | 预期性 |
| 4 | 城镇化率 | 常住人口城镇化率(%) | 99.5 | 完成市下达任务 | 预期性 |
| | | 户籍人口城镇化率(%) | — | 完成市下达任务 | 约束性 |
| 5 | 服务业增加值比重(%) | 52.15 | 53 | — | 预期性 |
| 6 | 居民消费价格指数(以上年为100) | 101.8 | 103 | — | 预期性 |
| 二、创新驱动 | | | | | |
| 7 | 研究和试验发展(R&D)经费投入强度(%) | 1.9 | 2.85 | — | 预期性 |
| 8 | 每万人口发明专利拥有量(件) | 5.48 | 7.11 | — | 预期性 |
| 9 | 科技进步贡献率(%) | — | 完成市下达任务 | 预期性 | |
| 10 | 技术自给率(%) | — | 完成市下达任务 | 预期性 | |
| 11 | 互联网普及率(%) | 76.5 | 82 | [5.5] | 预期性 |
| 12 | 高技术制造业占工业增加值比重(%) | 6.13 | 8 | — | 预期性 |
| 三、民生福祉 | | | | | |
| 13 | 常住人口(万人) | 73.49 | — | 1 | 预期性 |
| 14 | 居民人均可支配收入(元) | 34493 | 53100 | 9 | 预期性 |
| 15 | 劳动年龄人口平均受教育年限(年) | — | — | — | 约束性 |
| 16 | 城镇新增就业人数(人) | 8800 | 完成市下达任务 | 预期性 | |
| 17 | 农村相对贫困人口脱贫(人) | — | 完成市下达任务 | 约束性 | |
| 18 | 基本社会保险覆盖率(%) | 98 | 98 | — | 约束性 |
| 19 | 城镇棚户区住房改造(套) | 287 | 完成市下达任务 | 约束性 | |
| 20 | 人均预期寿命(岁) | 79 | 80 | — | 预期性 |

| 四、生态文明 | | | | | |
|--------|-------------------|----------------------|---------|---------|-----|
| 21 | 耕地保有量(万公顷) | 0.2382 | 0.2308 | 约束性 | |
| 22 | 新增建设用地规模(亩) | — | 落实市下达规模 | 约束性 | |
| 23 | 万元GDP用水量(立方米) | 42.79 | 完成市下达任务 | 约束性 | |
| 24 | 单位GDP能源消耗降低(%) | [27.76] | 完成市下达任务 | 约束性 | |
| 25 | 非化石能源占一次能源消费比重(%) | — | 完成市下达任务 | 约束性 | |
| 26 | 单位GDP二氧化碳排放降低(%) | — | 完成市下达任务 | 约束性 | |
| 27 | 森林发展 | 森林覆盖率(%) | 30.6 | 31.4 | 约束性 |
| | | 森林蓄积量(万立方米) | 84.7 | 87.7 | 约束性 |
| 28 | 空气质量 | 城市细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%) | 22.7 | 完成市下达任务 | 约束性 |
| | | 城市空气质量优良天数比例(%) | 88.2 | | 约束性 |
| 29 | 地表水质量 | 达到或好于III类水体比例(%) | — | 完成市下达任务 | 约束性 |
| | | 劣V类水体比例(%) | 0 | | 约束性 |
| 30 | 主要污染物排放总量控制(万吨) | 化学需氧量 | 完成市下达任务 | 完成市下达任务 | 约束性 |
| | | 二氧化硫 | | | 约束性 |
| | | 氨氮 | | | 约束性 |
| | | 氮氧化物 | | | 约束性 |

注：

- 地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率2020年绝对数按当年价预计，增长速度为实际增速。居民人均可支配收入增长为实际增长。
- 耕地保有量、新增建设用地规模、万元GDP用水量下降、单位GDP能源消耗降低、非化石能源占一次能源消费比重、单位GDP二氧化碳排放降低、空气质量、地表水质量、主要污染物排放总量控制等9项指标按国家最终核定目标值执行。已标出的目标值为初步控制目标。
- [] 内为五年累计数。

四、发展重点与主要任务

（一）打造“三足鼎立”发展新格局

1. 打造珠西创新中心——“滨江新城”。

“十三五”期间，滨江新城加快发展载体建设，完成滨江新城 4000 亩土地扩征，启动滨江新城产业园扩园，集聚发展智能电子制造、绿色制造（健康食品）产业，力促核心产业项目全部落地，力争到 2020 年建成江门首个“千亿园区”，着力打造现代制造示范区。

以主导产业为动力，做强西部江沙片区。以江沙示范园区作为未来整个滨江新城重要的工业园区和经济增长极，打造新一轮经济发展示范区，重点发展高端精密电子和健康食品两大主导产业。

以打造现代服务集聚区为目标，建设南部天沙片区。重点发展金融、商贸、会展、大数据经济等产业，建设“珠西数谷”大数据产业基地，基本建成体育中心、会展中心等配套项目，着力打造现代服务集聚区。

以宜商宜业为目标，建设中部核心区。重点发展行政、商务、文化娱乐、教育科研、会展、旅游服务六大方面，大力建设行政服务中心、公众办公写字楼中心、大型会展中心等，打造成为宜商宜业区域。

以生态宜居为标准，建设北部天河片区。以大雁山风景旅游区为核心，打造以西江岸线为纽带的生态旅游休闲区，重点

发展乡村休闲文化旅游产业，着力打造城乡融合示范样板区。

2. 打造珠江—西江经济带智造中心——“珠西智谷”。

以发展成为珠江—西江创新智慧集聚地、国家创新示范区、珠三角战略性创新平台为目标，发展教育装备、智能装备、生命健康、“互联网+”及现代服务业等 5 大主导产业，逐步形成竞争力强的高智能创新产业集群。到 2020 年，“智谷”新增建设面积 300 万平方米，引进各类企业超过 2000 家，产值超过 500 亿元。以环市街为核心，细化落实“工改工”项目，推动宏达工业区及瑶村片区“工改工”等项目建设，形成新的产业载体。着力打造“小微双创”核心基地，落实市“雏鹰计划”^[6]，做强南方教育装备创新产业城、珠西智谷智能装备协同创新研究院、生命科学研究院、江门火炬高新技术创业园等核心平台，建设环五邑大学创新经济圈，创建省内首个学校—社区—园区—公园联动的“四位一体”创客街区，助推小微企业集聚发展。

“智谷”规划按照科技区、金融区、总部区、产业区、配套区共五大功能区开发建设。科技区重点发展生产性服务业、销售服务业。为企业提供总部或者区域总部载体，建设总部载体超过 150 万平方米。金融区重点集聚银行、证券、保险、小额贷款、风险投资、基金、上市辅导机构，并配套生活及商业设施，打造为珠西地区最大型金融创新服务平台。总部区重点建设“大型企业总部园区”，引进大型企业，集力为企业提供产品营销、业务培训、研发设计、业务结算、办公等服务，推动

企业建设总部办公大楼，整合资源，集聚上下游企业办公。产业区以“研发+生产”实现产业布局，重点发展工业项目，为小微企业成果转化、成长壮大提供发展空间，重点支持智能制造、生命科学等产业发展，形成珠西地区产业新的增长极。配套区重点构建生活配套服务体系，建设星级酒店、中高端餐饮、医院、学校、体育公园、郊野公园等配套设施，新建商业、教文卫等面积超过100万平方米。

3. 打造历史文化街区典范——33墟街。

坚持以文融城，做好“蓬商”文章，按照“主客共享，共融共生”基本理念，打造旅游、文化、创意、商贸、特色餐饮等产业核心承载地，形成老城区发展新格局。到2020年打造成为全省乃至全国著名的特色文化街区。

打造长堤古今商贸街区。以600年城市历史和商贸发展为主题，规划建设商业文化寻根展示区、休闲游览区、特色商业区，主要包含墟顶、石湾直街、长堤风貌街和骑楼街区、启明里、白沙钓台、中山公园和中山纪念堂、常安路步行街、飞燕雕塑、蓬莱公园、蓬江大桥、江门铁桥等文化元素，倾力打造具有岭南代表性的历史文化街区及蓬江区33墟街文化旅游产业龙头。

打造工业交通遗迹街区。以蓬江城区近现代生活工业、交通辉煌历史的古建筑群落为基础，融入相应文化元素，主要包含新宁铁路北街火车站、江门海关旧址、北街医院、北街天主

教堂、基督教北街堂、美孚、亚细亚、德士古石油公司、甘化厂工业遗址、高沙港码头，构建一河两岸近现代发展轨迹的文化建筑组团，大力发展工业旅游产业。

打造白沙文化民俗街区。以一代名师陈白沙引领的岭南儒学、心学文化及近百年五邑侨文化为主题，重点规划陈白沙纪念馆和仿古建筑群，建设区域性的古玩集散交流中心，引进发展创意文化产业和休闲娱乐产业，打造传统文化保护研究中心和非物质文化遗产保护传承活动中心。

（二）构建现代产业新体系，增强产业竞争力

1. 培育发展新产业集群。立足“东提西进、同城共融”，发挥核心优势错位发展，加快形成新的五大主导产业。

做强先进（装备）制造业。先进装备制造业发展取得重大突破，产业迈向中高端水平，基本建成现代产业体系，到2020年，全区规模以上先进（装备）制造业实现产值830亿元。落实“1+5”珠西行动计划^[7]，以大长江集团为龙头，壮大摩托车整车及零配件装备制造业基地，到2020年，全区摩托车工业总产值为280亿元；引进国内外知名摩托车及零配件企业，逐步完善摩托车产业链，到2020年，新培育年销售超10万辆的全国知名摩托车品牌2个，年销售超20万辆的全国知名摩托车品牌1个；推动企业加大研发投入，摩托车行业企业研发支出比重平均达2.1%，整车企业达3.5%。依托海信智能产业园，重点发展智能电子制造产业，推动海信项目全部落地，发展光通讯

和视像装备生产基地，到 2020 年，实现工业产值 400 亿元。以广东科杰机械自动化有限公司为龙头，大力发展战略性新兴产业，到 2020 年智能装备制造产业产值力争达 100 亿元。

优化发展健康食品产业。做实做强滨江新城食品产业园，培育康师傅、天地壹号等龙头企业成为引领产业发展的中坚力量，力促滨崎食品、美心食品等优质项目建成投产。重点发展方便食品、旅游食品、保健食品、儿童食品、绿色食品等新兴食品制造业及配套产业，加速食品产业优化升级，全面提升产业核心竞争力。到 2020 年，食品饮料产业产值突破 400 亿元，培育 1 家以上产值超 100 亿元的食品集团，2 家产值超 10 亿元的食品企业。

加快发展教育装备创新产业。以打造千亿教育装备产业基地为目标，重点建设南方教育装备研究院、教育装备交易中心、海峡两岸青年创业创新示范园、应用培训中心、众创空间、教育装备博物馆及科技馆等主体板块。在杜阮建设教育装备产业园，发展集设计研发、展示体验交易、产业孵化为一体的现代教育装备全产业链，力争到 2020 年孵化教育装备规模科技创新型企业 200 多家，带动产值 1000-1500 亿元，初步确立国际国内“江门教育装备”品牌和形象。

大力发展战略性新兴产业。重点推动微生物学与发酵工程、植物分子生物与基因工程应用等领域产业化发展，积极引进国

际国内生物医药和医疗器械优质企业，组建国家“千人计划”研究院，建设生命科学产业基地、区域性生物制药委托加工中心、个性化医疗器械生产制造中心，打造江门大健康产业高地。

集聚提升现代服务业。构建多层次服务业体系，加快建设成为江门乃至珠西现代服务业集聚区。加快发展现代物流业，整合公路、铁路、水路运输业的物流资源，构建物流配送核心网络，加快建设现代物流体系，推动“专业市场+电商+物流”的现代物流业发展，重点发展集装箱海运、供应链管理、冷链物流、电商物流。大力发展信息服务业，推动电子商务、数据通讯、软件开发、数据服务、企业管理信息化等产业的发展，壮大信息服务业，打造区域性信息服务中心。重点建设跨境保税仓创意园、珠西智谷数据服务中心、珠西智谷新浪创客空间、九秀网络自媒体项目、基于云端的数据医院及跨境电商等项目。推进创新创业产业发展。推进创意产业园区建设，推动创意产业集聚发展，增强集聚区的产业孵化功能和集聚辐射功能。重点建设创客汇孵化苗圃项目、珠西产业创新促进中心等项目。推动旅游文化产业发展。推进杜阮镇成龙影视城、龙马里古村落文化创意产业区、杜阮镇兰石风险教育主题公园和城区游憩商业中心（RBD）等项目建设，使文化旅游成为我区旅游发展模式；以建设“33墟街”特色历史文化街区为核心，推进全区休闲娱乐文化产业发展，重点规划发展潮连和杜阮镇生态休闲旅游产业，打造休闲娱乐基地，规划同时以推进旅游产业与相

关产业的深度融合，实现各产业的增速扩效。积极发展会展业。充分利用“中国第一侨乡”品牌效应，积极争取和承办国际国内各种会展，扩大会展内容，加强会展中心建设。发展会展主体，培育品牌项目，培养会展龙头企业，扶持区内会展项目做大做强。优化提升生活服务业。全面提升城市中心区、核心区的集聚功能和辐射效应，以消费升级带动服务产品向多元化、个性化、高端化发展，构建多层次特色商业体系，积极培育新的消费热点，集中布局各类服务功能区，重点建设健威广场、新江沙国际汽车城项目。

2. 改造提升传统产业。

持续实施“暖企行动”，多措并举帮助企业解困减负，优先推动企业原址“零增地”增资扩产，做大做强实体经济。大力推进“工改工”项目建设，盘活利用好闲置土地，加大空置厂房的开发利用，把“三旧”改造和技改提升相结合，加快优化提升低效企业。重点推进五金卫浴、精细化工、纺织服装等传统优势产业转型升级，鼓励引导企业开展技术改造，实施设备更新、机器换人、品牌战略、淘汰落后等行动，扶持龙头骨干企业发展壮大，淘汰一批产能过剩、低效无效企业，提升传统产业竞争力。到2020年完成工业技改投资超100亿元。

3. 积极发展现代农业。

实施品牌带动战略，发展杜阮凉瓜、荷塘冲菜、南美白对虾、桂花鱼、笋壳等特色产业；实施园区带动战略，大力发

区级农业产业园区，加快发展农业科技园区、农业旅游园区、农业生态园区、农产品流通园区等现代主题农业园区，促进农业园区载体建设；创建农产品质量安全县，建设分工明确、运行高效的农产品检测体系，建立全程监控、全员参与的农产品质量安全管理新机制，构建覆盖区、镇、村三级的农产品质量安全监管体系；发展农产品电商物流业，实施农超对接、农产品集中配送，线上线下融合，建立现代农产品流通体系；推进农业与旅游资源的深度融合，建设侨乡文化特色的休闲农业与乡村旅游示范区，做强旅游农业；到2020年，全区实现农业总产值21亿元，实现现代农业产业的可持续、稳定发展。

（三）全面深化改革，激活经济发展动力

1. 深化行政管理体制改革。

深化行政审批制度改革。全面清理和精简行政审批事项，深化推动简政放权行政审批制度改革；推进行政审批标准化建设，进一步落实“1+3”^[8]清单的应用实施；打造全市便民便企“邑门式”^[9]行政服务示范样本，争创全国行政服务改革新标杆；接好管好市下放事权，持续精简行政审批事项，严格控制新设立审批事项，全面取消非行政许可审批事项，完善行政审批目录管理制度，扩大行政审批和服务事项网上办理，实现行政服务去繁就简、提速提效。扩大政府购买服务投入和范围，完善政府购买服务制度体系。推进事业单位分类改革和行政事业性收费改革。

2. 深化经济体制改革。

加强供给侧结构性改革。深入推进商事制度改革，全面推行“九证合一、一照一码”^[10]登记制度，加快电子营业执照系统建设。深化投融资体制改革，进一步规范政府投资项目管理，对企业投资项目实行准入负面清单、行政审批清单、政府监管清单管理；创新投融资机制，推动政府与社会资本合作，探索多样化投融资模式。优先扶持优质企业上市。深化财税体制改革，完善财政预算管理机制，优化区镇两级财政体制，合理安排事权财权，增强区本级财政统筹能力；优化公共财政支出结构，全面规范财政专项资金使用管理，提高财政资金使用绩效；积极推进基本公共服务均衡化工作；落实税收制度改革任务与营业税改征增值税试点改革政策。

深化价格体制改革，严格控制和缩减政府定价的范围和项目，放开竞争性领域的商品和服务价格，推进市场取向的价格机制建设；建立健全价格调控机制、市场价格监管机制和价格监测预警体系。推动社会信用体系和市场监管体系建设，推动“信用蓬江”建设，扎实推进诚信政府建设工作，推进法人和其他组织统一社会信用代码制度建设，加强信用信息公开和应用，促进守信激励与失信惩戒机制建设，建立健全黑名单制度；全面推动市场竞争秩序体系建设，加快发展消费维权网络体系建设，建立健全市场监管法制体系建设，全力完善金融市场监管体系建设。深化国资改革，探索创新公有资产整合营运新模式。

式，实现资产保值增值。

（四）实施创新驱动战略，加快建设创新型蓬江

1. 构建创新平台，培育创新主体。

引进培育综合性研究院、研发中心、大学科技园等新型研发机构，鼓励龙头企业申报建设国家级和省级企业技术研发中心、工程中心和重点实验室，“十三五”期间，新增省级工程技术研究中心 15 家以上、市级工程技术研发中心 30 家以上，力争广东广天机电工业研究院、广东科杰机械自动化研究院升级为国家创新平台；重点建设固高先进装备制造业研究院，引入固高先进装备核心技术支撑平台，构建本地化的智能装备创新创业技术与人才环境；搭建产业对接平台，建立示范企业，形成辐射和带动效应。积极培育创新主体，完善人才、投融资、服务等扶持配套政策体系，集聚资源发展一批创新领军企业，引导支持中小型科技企业做大做强，“十三五”期间新培育高新技术企业 64 家。

2. 深化科技体制机制改革创新。

强化金融支撑机制，鼓励发展风险投资、天使投资^[11]等各类创业投资基金，推动科技、金融、产业融合发展；完善产学研结合机制，推进科技成果转化和产业化，高新技术产业产值占全区工业总产值比重稳步提高。

3. 推进“小微双创”。

推动小微企业创业创新，实施国家小微企业创业创新基地

城市示范工作，有效激发小微企业创业创新活力，打造珠西智谷小微企业创业创新基地。到 2020 年，打造 1 个核心基地、建设 10 个重点基地，涵盖有 6 个小微企业创业创新载体、28 个公共服务平台、3 个众创空间、1 个“三旧”改造项目。完善小微企业创业创新平台，打造珠西智谷人才服务平台，提升企业聚集发展能力，加快创业创新服务平台建设，提高小微企业培养人才的能力和水平；推进小微企业创业创新基地建设，加快小微企业就业创新。坚持人才为创新发展“第一驱动”。实施人才强区战略，出台人才扶持政策体系，促使各类人才“进得来、留得住”，着力把蓬江建设成为海内外“高精尖缺”人才集聚地。

4. 实施“互联网+”^[12]行动计划。

促进互联网与传统产业融合发展，推进互联网技术向制造业等实体产业延伸渗透，形成新的创新引擎；大力发展互联网金融，健全互联网金融创新发展机制；创新消费发展模式，推进信息消费；加强公共服务领域信息化建设，推进大数据应用。

5. 实施质量强区战略。

主动适应新形势新常态，大力实施“质量强区”战略，制定和完善各部门各行业落实“质量强区”战略的具体措施和工作意见，加强政策引导，强化督促考核，坚持不懈地抓好质量工作改革创新、质量安全监管等各项工作，着力提升全区质量总体水平，努力探索出一条质量创新发展的新路子，推动全区经济社会在新常态下迈上新台阶。

（五）构建全方位开放对接格局

坚持开放发展理念，始终把招商引资作为经济工作生命线，开拓全球视野，瞄准国内外先进发达地区和行业领先企业，主动出击实施精准招商、以商引商，积极承接自贸区配套产业项目，力促重大项目引进实现新的突破。贯彻落实“五个主动对接”^[13]，乘借“江佛一家”、“深江合作”东风，唱好蓬顺“双城记”，积极对接广佛经济圈，拓展广蓬、深蓬多领域合作；扩大与港澳台交流合作，争取建立粤港创新科技研发中心、江澳金融合作试验中心；把握建设“中国侨都”机遇，聚侨情、引侨资、借侨智、重侨创，高标准建设侨青创新创业园、海创空间等侨界青年创新创业平台；加强与“一带一路”沿线国家合作，积极参与建立中欧、中美创新城市联盟，主动承接欧美等先进地区产业转移，按照“一心+一园+N基地”^[14]部署，重点建设中欧国际服务中心，联合打造鹤新蓬产业合作区，以“大手牵小手”开拓蓬江发展新天地。优化外贸结构，提升出口产品技术含量，促进外贸转型升级。

（六）统筹兼顾协调发展，着力推进区域一体化

1. 优化区域发展格局。

贯彻市区两级“整体合力、上下联动、责任明确、事权一致、协调同步、分进合击”思路，主动融入“东提西进、同城共融”发展大局，积极推动东部三区一市区域交通一体、产业同兴、环境共治、民生共享，成为引领东部融合提质的核心。

强化区本级对全区发展的总体规划统筹，进一步理顺滨江新城、城区街道管理体制、财政体制和工作机制，有效整合配置区域资源，形成各镇街优势互补、协同发展格局。优化提升中心城区，进一步增强辐射力和带动力。

2. 完善和提升城市功能。

构建更加完善的交通网络，加强城际交通基础设施建设，加快融入珠三角一体化进程，重点推进广中江高速、江门大道、滨江大桥等项目的建设，为经济社会的快速发展提供有力支撑。配合建设“海绵城市”^[15]，加大水利基础设施建设投入，以城乡内涝治理为重点，大力整治天沙河水系，逐步构建较为完善的排涝体系，实现城乡良性水文循环。加大防火、防风基础设施建设力度，增强对灾害的综合防控能力。配合加快供水、供电、供气、污水处理、垃圾处理等市政设施建设，为城乡居民提供优质服务。加强信息化建设，推进“大数据”建设及应用，建设政府大数据库及“工业云”创新服务平台，完善“一站式”网上行政服务系统，构建覆盖面广泛的物联网应用网络；建设“智慧城市”^[16]，推动“江门信息大道”在蓬江全面落地，力争实现全区光纤全覆盖，推动公共场所免费 wifi 建设；加快智慧社区建设，发展社区移动 APP，推广智慧社区便民服务。

3. 促进农村稳步发展。

推动农村基础设施建设。加快建设与城镇供水网联接的农村饮水安全工程，保障农村饮水安全，实现行政村通自来水覆

盖率、农村自来水普及率、农村生活饮用水水质合格率均达到90%。升级改造农村电网。加强农村邮政设施和宽带网络建设。大力实施农村美化净化工程，开展滨江新城（棠下）各村河涌水利整治，重点治理农村生活垃圾污染、水体污染，建设美丽乡村。

促进农民增收。坚持“一村一策”推动农村经济多元化发展，力争农村留用地开发取得实质性突破，实现农村经济持续壮大，确保“十三五”期间村级集体经济收入年均增长8%以上；完善耕地保护补偿、生态补偿和农业补贴政策。切实加强涉农资金监督。落实完善“三资”管理制度，坚决把农村“三资”全部纳入平台管理交易，严格执行“两个必查”，实现农村“三资”阳光运行，探索推进农村集体资产政经分离。

促进农业转移人口市民化。推进户籍制度改革，继续推动“一元化”户籍管理，全面放开城镇落户限制，积极推动“村改居”改革，健全流动人口居住证“一证通”制度。切实保障农业转移人口合法权益，逐步推进农村集体经济组织产权制度改革，建立城乡统一的土地流转交易市场，保护进城农民集体产权权益，逐步将异地务工人员及随迁家属纳入城镇就业、教育、医疗、文化、社会保障服务体系，逐步将在城镇稳定就业的异地务工人员纳入住房保障体系。

4. 推动城乡协调发展。

打造“悦读潮连”品牌。以“悦读潮连、潮连悦读”为发展定位，充分利用潮连岛原生态格局和环境，做好“安静”文章。整合小海河、沙滩、江水、绿道、古村落等资源，推出各式书吧、茶吧、咖啡吧和旅游体验空间项目，打造休闲、娱乐多层次慢城休闲公园；以公园、文化苑、博物馆、各类祠堂、家庙等资源为依托，推出文创项目和孵化产业，举办读书、论坛、教育等活动，不断强化潮连印象，打造观光、体验、游乐、修学、教育、读书多维文化读书公园。力争到2020年将潮连岛建成“悦山水”与“读文祠”相融合的安静悦读和全域旅游小镇。

大力推进宜居社区建设工程。一是推进城市社区完善工程，重点推进33墟街、滨江新城等社区建设；二是推进产业园区配套建设工程，重点推进“1+6”园区^[17]及珠西智谷等园区产城融合建设；三是推进幸福村居建设工程，重点推进各镇每年推进5条村试点建设；四是推进社区“六个一”^[18]建设工程，在全区每个社区服务中心建设1个社区公共服务站、1个文体活动中心、1个健康计生服务中心、1个家庭服务中心、1个综合信访维稳工作站、1个小广场或公园。

加强城市管理。提高城市管理服务和治理水平，紧抓创文行动和城市提升工程，增强广大群众幸福感；积极探索城市管理新机制和手段，加快数字化城市管理建设，增强管理效率；加大对小街小巷的改造维护投入，切实改善居民出行条件；

全力提升农村镇街环境卫生水平，加大省市卫生村创建力度；推动社区网格化管理工作，创新城乡社区管理服务方式，切实推动社区管理服务精细化、科学化、人性化发展；加强社区工作人员队伍建设，着力完善居民自治，强化社区公共服务和社会事务管理工作。

（七）坚持绿色发展理念，着力建设美丽蓬江

1. 加快公园城市建设。

加强资源保护整合，构建集休闲、娱乐、旅游观光为一体的类型齐全、分布合理、管理科学的森林公园体系。积极打造“园在城中，城在园中”绿色宜居空间，构建“以大型风景区为龙头，以区综合性公园和镇（街）公园为骨架，以田园风光公园为特色，村居公园均衡分布，城乡绿廊有机串联”的区域公园体系。“十三五”期间，重点建成龙舟山公园、席帽山公园、江门植物园、小海河湿地公园，建成天沙湖及滨江大道沿岸观光亲水台、亲水栈道及休闲驿站，优化提升丰乐山等大公园。持续开展绿化行动，配合市争创国家森林城市，抓好城市主干道路沿线绿化景观、市区慢行系统和“潮人径”城乡绿廊建设。全区 141 个村（居）各至少建成 1 个公园，实现村居公园全覆盖；6 个镇（街）各至少建成 1 个镇级公园；全区共建成 1 个特色田园风光公园；完成 1 个龙头公园整合提升；新建慢行系统和城乡绿廊 100 公里以上。

2. 推进绿色低碳和资源节约发展。

节约集约利用水、土地、矿产等资源，对用水实行总量控制和定额管理制度，推进水资源循环利用。大力发展循环经济，积极构建循环型产业体系，推动资源再生利用，鼓励企业开展循环生产，促进工业园区循环化改造。严格实施能源消费强度控制。全面落实“多规合一”和空间“一张图”管理，全力推进节约集约用地，积极盘活存量建设用地，提高土地利用效率。推行绿色建筑标准，切实提高绿色建筑在全区新建建筑中的比重，到2020年底，绿色建筑占全区新建建筑比例达到30%以上。积极推广新型墙体材料的应用，推广高性能、低耗材、可再生循环利用的建筑材料。积极推广新能源汽车，逐年提高公共服务领域机动车（含公交客运、出租客运、城市环卫、城市物流等公共服务领域）的新能源汽车比例。推动个人和家庭践行绿色低碳生活理念，倡导适度消费、引导消费者转变消费观念，节约能源资源，组织好世界环境日、低碳日等主题宣传，营造崇尚生态文明的社会氛围。

3. 加强环境综合整治。

全面实施大气污染防治行动计划，实施煤炭消费总量控制，严控高硫份、高灰份劣质煤炭进入城市和企业；落实高污染燃料锅炉整治各项措施，大力推动集中供热工程建设，依法淘汰集中供热范围内的高污染燃料锅炉；加大工业粉尘、城市扬尘等治理力度，全面加强建筑工地和道路施工扬尘污染控制，推动清洁生产，加大“黄标车”治理力度。综合防治水环境污染，

加强多污染物综合防治和环境治理，实施严格的污染物排放管理制度，建立天沙河综合整治工作机制，以实现 IV 类水质为目标，开展以水土流失综合治理、生态修复、农村水系治理、河道清淤疏浚、生活污水处理以及人居环境整治等为重点的小流域生态环境治理；全面取缔不符合国家产业政策的严重污染水环境的生产项目，加强镇村工业集聚区水污染集中治理。综合治理农村生态环境，推进高标准基本农田建设，减少水土流失，发展生态农业，稳步推进种植业污染治理；推进生活垃圾“户集、村收、镇运、县（市）处理”处理模式，确保农村环境卫生。

（八）着力保障和改善民生，加快社会事业发展

1. 打好扶贫脱贫攻坚战。

建立健全精准扶贫脱贫长效机制，持之以恒落实薄弱村次薄弱村帮扶，强化“区—部门—镇（街）—村”四级联创，探索多样化帮扶模式，因地制宜制定专项扶持政策，大力发展战略“造血”项目。完善财政保障、干部帮扶、慈善资金、社会力量、救助体系“五位一体”扶贫体系，深化“领导干部帮扶困难家庭计划”，推广社工介入帮扶，强化“互联网+公益”慈善公益信息平台作用，实行扶贫对象精细化网络化管理，形成“多方参与、精准到位”的扶贫新格局，实现城乡贫困人群帮扶常态化、全覆盖。实施脱贫责任制，强化脱贫工作考核，全面实现贫困村（户）脱贫。

2. 加强“大民政”综合保障体系建设。

建立完善社会保障体系，扩大各项社会保险覆盖面，实现应保尽保。提高城乡居民最低生活保障，落实低保五保供养标准自然增长机制，五保供养标准达到各地上年度农民纯收入的60%。完善综合性社会救助体系，开展重特大疾病医疗救助工作，健全临时救助制度。搭建多元化养老服务体系建设，全面推开居家养老和社区养老服务，加强社区养老助残网格化建设，继续推进医养结合发展。进一步完善残疾人社会保障体系和服务体系，大力推进残疾人居家康复、居家养护、居家无障碍改造和居家职业训练工作。促进基本公共服务均等化，扎实推进公益创投综合服务项目和“邑家园”^[19]社会服务项目，发挥“平安通”^[20]、社会困难群众救助中心、异地务工人员服务中心、复退军人管理服务中心作用，构建全方位社会服务平台。健全优化妇女儿童保障体系。推进福利慈善公益事业发展，组建公开透明慈善信息平台。做好优抚安置工作，建立精准扶贫长效机制。

3. 扎实建设“平安蓬江”。

深化维稳工作，健全群众合理诉求解决机制，完善社会利益协调和社会纠纷调处机制，预防和化解群体性突发事件。加强社会治安综合治理，严厉打击各种违法犯罪行为，坚决扫除社会丑恶现象，坚决制止非法宗教活动，进一步提高社会治安整体防控能力，群众安全感和满意度达到85%以上。加强政法队伍建设，严格公正廉洁执法，增强公共安全和社会治安保障能

力。深化安全生产监管体制改革创新，构建“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系；深入实施科技兴安战略，构建安全科技支撑体系；夯实基层安全监管力量，强化职业卫生日常监管；完善安全隐患排查治理体系，落实企业安全生产主体责任。构建食品药品安全风险监测、评估等监管体系和协作联动机制；全面加强食品、药品、保健食品、化妆品和医疗器械的监管能力建设。加强“三防”和森林防火工作。扎实推进重大事故隐患治理工程，提升社会安全系数。

4. 巩固和提升“全国文明城市”建设成果。

坚持以人为本、创建惠民理念，提高市民文明素质和加强城市管理，大力开展文明礼仪普及、文明交通、文明餐桌、文明旅游、文明网络等行动，不断推进和巩固江门市“全国文明城市”建设成果。加强文明镇、村（社区）创建工作，以民风建设和环境整治为重点，推动文明镇、文明村、星级文明户创建，各农村镇打造一个美丽乡村示范点。加强文明单位创建工作，培育一批文明单位、文明窗口创建标兵。

5. 大力发展各项民生事业。

构建终身教育体系。以全面巩固普及成果、提高教育水平为重点，进一步提升各类教育优质均衡水平，到2020年，成为全国义务教育发展优质均衡区。学前教育：要加强公办幼儿园和规范化幼儿园建设，使我区幼儿园办园条件、师资配备达到省定标准，示范辐射作用明显，到2020年，规范化幼儿园比例

提高到90%，幼儿入园率100%。义务教育：小学学龄人口入学率、毕业率、升学率保持在100%，三类残疾儿童义务教育入学率达到99.5%，到2020年，全区中小学全部成为标准化学校，70%义务教育公办学校成为现代化学校，全区各小学全部达到“义务教育标准化学校”标准，初中三年巩固率在100%，高中毛入学率100%。推进民办教育规范健康发展，到2020年，30%义务教育民办学校成为现代化学校。推进“名师名校长”工程，培养高素质专业化教师队伍。鼓励支持社会力量兴办教育。“十三五”期间，新建3-5所小学、初中，引进优质民办学校，到2020年率先基本实现教育现代化。提高全民素质教育水平。加强舆论宣传引导，营造文化良好氛围。围绕建设社会主义核心价值体系，继续弘扬“务实进取、开放包容、敬业好学、诚信守法、和睦友爱”的新时期蓬江人精神。深入开展文明城市、文明行业、文明村镇、文明单位、文明社区创建活动，着力加强未成年人思想道德教育，加强外来务工人员和进城务工人员教育，开展诚信教育，加强新型市民素质教育，全面提高公民素质和城市文明程度。

促进全民充分就业。实施更加积极的就业政策，建立城乡统一的人力资源市场体系。引导劳动者更新就业观念，鼓励自谋职业和自主创业，支持灵活就业。结合我区产业结构调整和职工技能水平提升的需要，积极开展多层次、具针对性的劳动就业培训和创业培训，初步建立适应各类劳动者职业生涯发展

不同需求的技能培训体系，基本形成与现代产业体系相对接的职业能力开发、培训机制，增强就业培训有效性，提高劳动者就业技能。建立最低工资标准与经济发展、物价增长相联动的定期调整机制，健全工资集体协商、工资支付保障、工资指导线等制度，着力提高低收入劳动者的工资水平。完善政府、工会和企业三方协调机制，完善劳动争议调解仲裁机制，促进企业改善用工环境，保障劳动者合法权益，全面推进创建和谐劳动关系示范区工程。

促进全民健康保障。完善医疗卫生服务体系建设，深化医药卫生体制改革，积极推进公立医院综合改革和镇级卫生院改革，优化基层医疗卫生机构和专业公共卫生机构发展，强化村（社区）卫生站及医护队伍建设，全面提升基层医疗服务水平。落实分级诊疗制度。鼓励发展优质民营医疗机构。完善城乡居民医保制度，推行城乡居民大病保险。加强人口健康信息化建设。强化人口计生工作，落实国家“全面二孩”等新政策，确保各项计生指标保持省一类地区标准。广泛开展多样化全民健身活动。

6. 大力发展各项社会事业。

完善公共文化体系建设。整合各类公共文化设施和服务资源，加快形成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促水平的现代公共文化服务体系。构建覆盖城乡的现代公共文化服务体系，建成城市“十分钟文化圈”和农村“十里文化圈”。延续蓬江历

史文脉，弘扬白沙儒学文化，传承非遗文化遗产和传统特色工艺，保护活化本地历史建筑、古村古镇、历史名人资源，策划城市文化地标，打造特色文化品牌，彰显城市文化内涵。精心组织“百姓文化大舞台”、“潮连自行车环岛游”等群众性品牌活动，提升城市知名度。促进文化与旅游共融合发展，配合市加快“城市客厅”^[21]建设。建设标志性文化设施，全面完成文化馆、美术馆、图书馆、博物馆、档案馆、方志馆的整合提升。

提升侨务软实力。主动对接《珠江三角洲地区改革发展规划纲（2008—2020年）》突显城市侨文化特色，加快文化强区建设；做好华侨新生代开展涉侨立法先行先试工作，健全依法护侨机制；做好新生代华侨海归工作，为海归建立创业和投资平台；加强侨捐项目监管，建立侨情资料信息数据库，完善“邑门式”服务。

加强精神文明建设。在传承和弘扬“进去、勤劳、开放、包容”的五邑精神的基础上，赋予侨乡精神新的时代内容。加强践行和宣传社会主义核心价值观，全面提高市民思想道德建设和诚信建设，提升公民科学文化素养。大力推进全民阅读，建设学习型社会。净化社会文化环境，引导网络内容建设。壮大主流声音，加强主流媒体舆论正面引导。

健全社会工作与志愿服务体系。健全社会工作制度，加快社工专业人才队伍建设。支持和发展志愿服务组织，大力开展志愿服务事业，建立覆盖全区的志愿服务体系。健全志愿服务

事业社会化发展机制。推进工会、共青团、妇女、儿童工作的稳步推进。

（九）全面推进法治蓬江建设

1. 加快建设法治政府。

优化政府组织结构和运行机制，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。严格实行行政机关职责法定，切实维护公民、法人和其他组织合法权益。大力整治行政机关不作为、乱作为现象，推动行政机关依法履行监管责任。减少政府执法队伍种类，推动执法力量向基层倾斜，重点加强食品药品安全、安全生产、环境保护、劳动保障等重点领域基层执法力量，加强行政执法规范管理，理顺城管执法体制，严格执行执法人员持证上岗和资格考核、管理。理顺行政机关、人民法院的行政强制执行机制。全面落实行政执法责任制，完善责任追究机制。

2. 推进法治社会建设。

加强社会主义法治文化建设和社会性普法教育，提高普法针对性和实效性。全面推进法制宣传教育进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。加强青少年法治教育，建立青少年法治教育联动机制，实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制。统筹城乡、区域法律服务资源，构建面向基层的法律服务网络，深入开展一村（社区）一法律顾问工作。完善法律援助制度，健全司法救助体系。加强对律师、公证、司法鉴定等法律服务行业的政

策扶持和监督管理。

五、强化规划实施保障体系

（一）加强规划实施力度

建立“多规融合”的规划体系。强化国民经济和社会发展总体规划的引导地位，加强专项规划与蓬江区总体规划各项指标的衔接。探索推行各类规划“多规合一”。

完善规划体系。按照规划细化工作分工，明确工作责任，逐年逐项落实目标任务。强化对推进全面建成小康社会各项任务目标的落实，确保完成率先全面建成小康社会目标。加强年度实施方案与年度计划的衔接协调。

加强政策引导。重点围绕完善现代市场体系、推动经济转型升级和创新驱动发展、提高民生保障水平、促进城乡区域一体化发展、推进资源节约和环境保护、提升文化软实力等重点领域和关键环节，加强政策储备、研究制定和协调落实，推动形成有效的政策预期和导向。

强化要素保障。优化政府支出结构和政府投资结构，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。优化土地资源配置和空间布局，注重需求侧管理和供给能力建设，完善能源和重要商品物资管理。

（二）加强载体支撑

积极推进规划实施载体建设，为规划有效落实提供坚实保障。谋划一批重要改革试点，着力在促转型、调结构、增加公

共产品供给等方面实现新突破。建设一批重大发展平台，发挥平台在开发建设、政策实施等方面的引领作用。培育一批创新发展基地，汇集创新要素资源，切实提升创新能力。实施一批重大项目，优化重大项目投资行业结构和区域分布结构，健全重点项目储备库。

（三）建立科学合理的考核机制

强化对规划有关结构优化、民生改善、资源节约、生态环境、社会环境和基本公共服务等方面目标任务完成情况的综合评价考核。完善规划年度考核和中期评估制度，根据规划落实情况，及时查找、分析、解决问题。加大规划宣传力度，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。

附件：1. 蓬江区“十三五”规划重大项目汇总表
2. 有关用语说明

附件 1

蓬江区“十三五”规划重大项目汇总表

单位：亿元

| 序号 | 项目类别 | 建设内容及规模 | 到2015年底完成投资 | | “十三五”期间投资 |
|----|------------------------------------|---|-------------|--------|-----------|
| | | | 总投资 | 完成投资 | |
| | 总计 | | 1116.30 | 133.54 | 903.98 |
| 一 | 交通一体 | | 30.19 | 3.00 | 26.36 |
| 1 | 滨江新区道路基础设施建设工程 | 进一步完善滨江新区路网，包括丰盛大道、陈垣路、盛新路等，总长约14公里。 | 26.27 | 3.00 | 23.27 |
| 2 | 杜阮南北路网建设 | 共建设道路16111米，道路控制范围60米以内。 | 1.62 | | 0.79 |
| 3 | 南华路、东堤路、中泰路、中兴一路、北中昌路等镇内主干道路升级改造工程 | 长26.5公里，对现状主干道路按规划控制宽度进行扩宽，对原道路路面、排水、绿化等进行升级改造。 | 2.30 | | 2.30 |
| 二 | 产业同兴 | | 813.85 | 74.13 | 716.97 |
| 1 | 广东海信电子南方基地 | 建设电视、宽带、空调、冰箱等项目。 | 50.00 | 18.00 | 32.00 |
| 2 | 康师傅食品项目 | 顶津饮品、顶益方便面等生产。厂房、办公楼、宿舍及设备购置。 | 30.00 | 7.90 | 22.00 |

| 序号 | 项目类别 | 建设内容及规模 | | 总投资 | 到2015年底完成投资 | “十三五”期间投资 |
|----|----------------------|-----------------------------------|----|-------|-------------|-----------|
| | | 建设内容 | 规模 | | | |
| 3 | 江门市先进制造业江沙示范园区 | 道路等基础设施建设。 | | 40.00 | 21.50 | 18.00 |
| 4 | 华电分布式能源热电冷联产项目一期 | 2×11.5万千瓦燃汽轮机联合循环机组。 | | 13.80 | 9.00 | 4.80 |
| 5 | 天地壹号示范园项目 | 醋饮料生产。建设厂房、办公楼、宿舍及设备。 | | 16.00 | 5.80 | 10.00 |
| 6 | 滨崎食品项目 | 年产1.44万吨饼干，总建筑面积8万平方米。 | | 8.00 | 1.50 | 6.00 |
| 7 | 美心食品项目 | 建设超18万平方米的现代化食品城。 | | 8.00 | | 8.00 |
| 8 | 味全食品项目 | 规划面积142亩，建设味全饮料等相关产品生产、仓储、包装的厂房。 | | 3.50 | | 3.50 |
| 9 | 东望洋食品项目 | 以食品加工为主，现代食品物流业为辅的现代化大型烘焙食品生产基地。 | | 3.00 | 1.40 | 1.50 |
| 10 | 顶正包材项目 | 规划面积126亩，建设康师傅配套包材生产、仓储厂房。 | | 3.00 | | 3.00 |
| 11 | 秉信纸业项目 | 规划面积85亩，建设康师傅配套纸制品生产、仓储厂房。 | | 3.00 | | 3.00 |
| 12 | 江门市蒙德电气股份有限公司自动化设备项目 | 建设用于研发、制造伺服驱动器、电机、变频器及自动化控制系统的基地。 | | 2.50 | | 2.50 |

| 序号 | 项目类别 | 建设内容及规模 | | 总投资 | 到2015年底完成投资 | “十三五”期间投资 |
|----|-------------------|---|----|--------|-------------|-----------|
| | | 建设内容 | 规模 | | | |
| 13 | 珠西数谷小微型企业创业创新基地 | 借助国际互联网、大数据技术，以“互联网+创新+孵化”的模式，加快建设创业载体和平台建设，着力建设开放性海创空间、海创工厂、数据支持中心、大数据库、海内外小微企业孵化中心、海创公寓等，重点引进海内外华侨华裔企业、健康食品企业、智能家电企业，打造成为江门连接海内外年轻华侨华裔创新创业的开放性枢纽平台。 | | 30.00 | | 27.00 |
| 14 | 中集产业园 | 以中集产业园板块为平台，以自身产业为基础、整合行业优势资源，在江门滨江新城打造“中国制造2025+工业4.0”实践基地与示范园区。 | | | 60.00 | 60.00 |
| 15 | 园区生活配套区项目 | 规划用地面积150亩，建设14栋宿舍楼，建筑面积11万多平方米，可容纳职工1万人。 | | 10.00 | | 7.00 |
| 16 | 珠西智谷小微企业双创基地（金融区） | 占地300亩，建筑面积100万平方米 | | 39.00 | | 39.00 |
| 17 | 珠西智谷小微型企业创业创新基地 | 核心区12平方公里，首期启动区1000亩，总建筑面积200万平方米。 | | 200.00 | 0.50 | 199.50 |
| 18 | 南方教育装备城 | 南方教育装备产业基地100亩，建筑面积15万平方米。 | | 38.00 | | 38.00 |
| 19 | 珠西智谷智能制造装备协同创新基地 | 珠西智谷智能制造装备协同创新基地80亩，建筑面积10万平方米。 | | 36.00 | | 36.00 |
| 20 | 天津大学华南研究院 | 天津大学华南研究院3万平方米。 | | 10.00 | | 10.00 |
| 21 | 江门市新江沙国际汽车城 | 共2126亩，首期200亩，建筑面积21万平方米。 | | 10.00 | | 10.00 |

| 序号 | 项目类别 | 建设内容及规模 | 总投资 | 到2015年底完成投资 | “十三五”期间投资 |
|----|----------------------|--|--------|-------------|-----------|
| 22 | 江门市蓬江区洪桥水产冷链物流有限公司项目 | 共120亩，首期75亩，建筑面积6万平方米。 | 3.00 | | 2.00 |
| 23 | 墟街 | 编制33墟街总体发展策划和规划，提升改造各项基础设施建设，致力打造成为商业服务、休闲旅游等产业蓬勃发展特色文化街区。 | 100.00 | | 100.00 |
| 24 | 保税仓电商产业园 | 项目计划总投资10亿港元，建设97500平方米进口保税仓库、14000平方米出口监管仓库和55000平方米配套金融商业用场，引入金融机构、跨境电商等进驻经营、创业企业超过300家。 | 8.30 | | 8.30 |
| 25 | 地尔汉宇新能源汽车电机项目 | 项目占地196亩，计划建筑面积25万平方米，达产后每年电机30万台，产值约50亿元。 | 6.40 | | 6.40 |
| 26 | 大江摩托研发中心及试车场 | 项目占地370.8亩，计划建设试车跑道、试验车间、研发设计大、专家生活楼。 | 5.00 | 4.00 | 1.00 |
| 27 | 嘉宝莉杜阮厂区 | 项目占地216.58亩，计划建筑面积8.7万平方米，达产后产值约19亿元。 | 4.10 | 2.80 | 1.00 |
| 28 | 科杰机械自动化增资扩产项目 | 项目占地105亩，计划建筑面积13万平方米，达产后产值约6亿元。 | 3.50 | 0.29 | 3.00 |
| 29 | 珠峰摩托有限公司整车生产项目 | 该项目占地130亩，厂房、综合楼、宿舍楼总面积约81824.2平方米。 | 3.25 | 1.40 | 1.00 |
| 30 | 大时代健康产业园 | 建设5万平方米厂房扩大生产。 | 9.00 | | 9.00 |

| 序号 | 项目类别 | 建设内容及规模 | 总投资 | 到2015年底完成投资 | “十三五”期间投资 |
|---------------|--------------------------|--|-------|-------------|-----------|
| 31 | 江门市中兴科技园工业厂房升级建设项目 | 将旧厂房改造为科技办公楼，并对办公楼内部进行装修及相关配套设施的安装等，建筑面积2.3万平方米。 | 0.50 | 0.04 | 0.47 |
| 32 | 一日三餐食品项目 | 规划面积50亩，建设5万平方米厂房。 | 2.00 | | 2.00 |
| 33 | 天壹食品项目 | 选址江沙示范园区，占地28亩，建设柑普茶、果酱、柑皮等食品生产基地。 | 0.70 | | 0.70 |
| 34 | 广东江粉高科产业园建设项目 | 项目预计建设8120平方米的先进生产加工厂房，厂区实现全面环保绿化，项目达产后预计可实现6000万套显示模组的生产能力。 | 4.30 | 4.30 | 4.30 |
| 35 | 潮连特成沙地块整体开发项目 | 590亩商住土地开发。 | 50.00 | | 37.00 |
| 三 环境共治 | | | 12.11 | 0.45 | 11.66 |
| 1 | 滨江新区洪涝整治项目 | | 1.06 | | 1.06 |
| 2 | 天沙湖及人工水系工程 | 包括沙富电排站重建、天河围南冲电排站、大仁电排站、水闸工程等。 | 6.60 | | 6.60 |
| 3 | 江门市蓬江区荷塘镇水生态治理工程(引水增流工程) | 总面积约1030亩，人工湖及人工水系建设。 | 3.00 | | 3.00 |
| 4 | 蓬江区社区道路维修造工程 | 1、清淤疏浚内涌河道100km; 2、新建白藤引水泵站；3、建设自动化监控系统。 | 0.75 | 0.45 | 0.30 |

| 序号 | 项目类别 | 建设内容及规模 | | 总投资 | 到2015年底完成投资 | “十三五”期间投资 |
|----|-------------------|--|--|--------|-------------|-----------|
| | | | | | | |
| 5 | 蓬江区杜阮河水环境治理工程 | 每年安排蓬江区项目改造资金为1500万元，市、区各按58%、42%的资金比例承担，即每年市财政承担875万元、区政府承担625万元。 | | 0.30 | | 0.30 |
| 6 | 滨江新区桐井河水环境治理及调蓄工程 | 杜阮河清淤疏浚、节制闸及蓄水工程等。 | | 0.40 | | 0.40 |
| 四 | 民生共享 | | | 260.15 | 55.96 | 148.99 |
| 1 | 蓬江区人力资源市场和残疾人服务中心 | 20134平方米。 | | 0.52 | 0.02 | 0.50 |
| 2 | 蓬江区三旧改造项目 | 白石整村改造、里村旧村改造启动区3号地A地块、市农药厂旧厂改造（市恒鑫房地产公司地块）、东风胜利北启动区A地块64.28亩、棠下旧墟镇改造一期、江海区迎宾小汽车厂。 | | 88.20 | 31.00 | 52.00 |
| 3 | 紫茶学校二期初中部建设工程 | 建筑面积约30000平方米，建成后，教学班24个，在校学生1200人。 | | 0.80 | | 0.80 |
| 4 | 双朗地块小学建设工程 | 建筑面积约15000平方米，拟建3幢教学楼和一幢教学综合楼。 | | 0.70 | | 0.70 |
| 5 | 陈白沙中学教学综合楼建设工程 | 宿舍楼、实验楼和周边商铺拆迁（5233.8平方米），新建建设一栋六层教学楼和一栋六层教学综合楼，总建筑面积13000平方米。 | | 0.37 | | 0.37 |
| 6 | 成龙中国影视创业产业园 | 建设集拍摄基地、影棚、影视艺术馆、后期制作区及主体酒店等一系列产业链的影视基地。 | | 70.00 | | 20.00 |

| 序号 | 项目类别 | 建设内容及规模 | | 总投资 | 到2015年底完成投资 | “十三五”期间投资 |
|----|-----------------|--|--|-------|-------------|-----------|
| | | | | | | |
| 7 | 棠下镇良溪古村旅游建设开发 | 将棠下镇良溪村开发成为良溪古村乡村旅游区。 | | 1.00 | | 1.00 |
| 8 | 龙马生态休闲度假区 | 以龙马里晚清和民国民间建筑、山坡、水塘、农地为基础，开发自然村落为以艺术设计、特色餐饮为主体的文化创意产业集聚区。 | | | | 0.50 |
| 9 | 健威国际广场 | 总建设用地面积45.07亩，总建筑面积约18.9万平方米，规划小区绿地率为20%，建筑密度50%，容积率4.1，项目配套设施包含地下停车场、休憩广场、商务中心及金融服务站等一系列设施。 | | 10.86 | 5.00 | 5.86 |
| 10 | 白沙古玩民俗文化街 | 规划建设用地26850.7平方米，总建筑面积83555.3平方米，其中住宅44567.2平方米，商业15936.8平方米，地下及公共面积22791平方米。 | | 4.00 | | 4.00 |
| 11 | 江门市中嘉置业有限公司中嘉广场 | 第一期工程建设商业综合大楼，总建筑面积55127平方米。其中：地上商业综合裙楼（1~6层）34210平方米；会所、办公区塔楼（8层）2340平方米建设酒店塔楼（19层）10264平方米。第二期工程建设酒店式公寓大楼，共14层，建筑面积24487平方米。 | | 3.00 | 2.20 | 0.80 |
| 12 | 棠下镇卫生院住院大楼兴建设项目 | 5层的住院大楼和配套的1栋生活水池和泵房，总建筑面积4309.9平方米。 | | 0.26 | 0.03 | 0.23 |
| 13 | 银葵医院 | 医院大楼、儿科中心、外科中心、康复中心、骨科中心、妇科中心、科教中心、护理中心、理疗中心、检验中心、行政中心。 | | 40.00 | 2.00 | 38.00 |
| 14 | 龙舟山公园 | 内设四个出入口大门、标志景观塔、景区道路系统、景点提升和配套服务设施建设。 | | 3.80 | | 3.80 |
| 15 | 滨江体育中心 | 包括体育场、体育训练场、体育馆、游泳馆副馆、游泳跳水馆、展览馆、地下停车库、综合培训楼以及广场道路等室外工程，建筑面积约21万平方米。 | | 29.30 | 15.71 | 13.59 |
| 16 | 滨江新区学校 | 建筑面积10万平方米，建设国家级示范性高中。 | | 3.60 | | 3.60 |
| 17 | 江门市蓬江区杜阮镇卫后用停车场 | 改造面积2031平方米，主要用于医疗救护、办公和演示教学等，旧门诊楼占用的地块平整后用作停车场。 | | 0.05 | | 0.05 |

| 序号 | 项目类别 | 建设内容及规模 | 总投资 | 到2015年底完成投资 | “十三五”期间投资 |
|----|-----------------|--|------|-------------|-----------|
| | 生院门诊楼项目 | | | | |
| 18 | 潮连中学新教学楼一期 | 占地8亩，扩建教学楼5000平方米。 | 0.20 | 0.20 | |
| 19 | 潮连小海河景观整治工程 | 按照“河畅、水清、岸绿、景美”的总要求，对小海平桥至沙尾水闸河段及沿岸景观约1.7公里进行整治开发，对小海河余下约5.9公里进行整治。 | 2.20 | 2.20 | |
| 20 | 环市街天福社区家庭综合服务中心 | 建设1500平方米天福社区家庭综合服务中心。综合老人大学、老年人日托、康复治疗、心理疏导、青少年活动等等功能室。 | 0.03 | 0.03 | |
| 21 | 养老服务助残项目 | 项目内容包括1、蓬江区救灾物资仓库；2、状元山陵园道路硬底化改造；3、蓬江区老年公寓改造项目；4、蓬江区仁爱佰佳公寓；5、蓬江区慈善会总部项目。 | 0.37 | 0.37 | |
| 22 | 江门植物园（兰石园区） | 拟建江门植物园（兰石园区），首期建设960亩。规划、设计、征地（租地）、道路及建设二至三个专类园区。 | 0.29 | 0.29 | |
| 23 | 席帽山森林公园二期工程 | 席帽山森林公园相改造及防火工程。 | 0.10 | 0.10 | |

附件 2

有关用语说明

1. “打造三门，建设三心”：“三门”是指新一轮广东改革发展的“开放之门”，粤西进入珠三角的“方便之门”，珠三角通向粤西、广西乃至大西南的“辐射之门”。“三心”是指珠江西岸新的经济中心、创新中心和城市中心。
2. “一带一路”：“一带一路”是指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。丝绸之路经济带战略涵盖东南亚经济整合、涵盖东北亚经济整合，并最终融合在一起通向欧洲，形成欧亚大陆经济整合的大趋势。21世纪海上丝绸之路经济带战略从海上联通欧亚非三个大陆和丝绸之路经济带战略，形成一个海上、陆地的闭环。丝绸之路经济带圈定：新疆、重庆、陕西、甘肃、宁夏、青海、内蒙古、黑龙江、吉林、辽宁、广西、云南、西藏13省（直辖市）。21世纪海上丝绸之路圈定：上海、福建、广东、浙江、海南5省（直辖市）。
3. “东联西拓”：在“东联”上，积极对接广佛都市圈、深港澳经济圈两大龙头；在“西拓”上，打通通往粤西乃至大西南的交通脉络。
4. “东提西进、同城共融”：“东提”是指东部三区一市（蓬江、江海、新会、鹤山）实施融合提质；“西进”是指西部台开恩（台山、开平、恩平）实施协同共进。按照“东部一体、西部协同”区域错位发展的原则，以东西板块统筹制订发展政策，促进资源优化整合，推进区域交通一体、产业同兴、环境共治、

民生共享，实现同城共融、产业振兴的发展目标。

5. “双引双创”：引资引智、创业创新。

6. “雏鹰计划”：“雏鹰计划”即《江门市国家小微企业创业创新基地城市示范工作方案（2015—2017年）》，“1+15”即江门市小微企业创业创新的1个政策总纲加15个扶持政策和管理办法。

7. “1+5”珠西行动计划：“1”是《蓬江区发展先进（装备）制造业工作纲要（2014—2020年）》，“5”是五大行动方案，即：《蓬江区龙头企业培育行动方案》、《蓬江区推动工业企业开展新一轮技术改造行动细化方案》、《蓬江区产业平台扩能增效行动方案》、《蓬江区先进（装备）制造业重大项目突破行动方案》、《蓬江区产城融合振兴行动方案》。

8. “1+3”清单：政府部门权责清单制度、投资准入负面清单、投资准入审批清单、市场监督清单。

9. “邑门式”：“一个窗口受理、一条龙服务、一站式办结”的行政服务平台。

10. “九证合一、一照一码”：指在原《营业执照》、《组织机构代码证》、《税务登记证》、《社保登记证》和《印章许可证》“五证合一”的基础上，增加《海关报关单位注册登记证》、《出入境检验检疫企业备案表》、《对外贸易经营者备案登记表》和统计证，由工商部门（市场监管部门）核发一个加载统一社会信用代码和海关、商务、检验检疫部门编号或标识的《营业执照》。

11. 天使投资：风险投资的一种形式，是自由投资者或非正式风险投资机构对原创项目构思或小型初创企业进行的一次性的前期投资。

12. “互联网+”：充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

13. “五个主动对接”：主动对接国家和省的重大发展部署和工作思路，特别是落实“珠西战略”；主动对接《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020）》；主动对接珠三角东西两岸和珠江西岸与粤西地区有机融合的交通网络建设，推进“交通大会战”；主动对接以先进装备制造业为重点的重大项目的布局和建设；主动对接粤港澳深度合作和广州南沙、深圳前海蛇口、珠海横琴等自贸区，探索工贸结合，实现优势互补、借船出口、错位发展。

14. “一心+一园+N 基地”：一心是中欧（江门）中小企业国际服务中心，一园是中欧中小企业国际合作产业园（以鹤山工业城为主，与新会大泽、司前、蓬江杜阮跨区联手，打造鹤新蓬产业合作区），N 基地是若干个分园。

15. “海绵城市”：城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害具有良好的弹性。

16. “智慧城市”：利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，为市民创造更美好生活，促进城市和谐、可持续

成长。

17. “1+6” 园区：江门国家高新区、蓬江滨江新城、新会银湖湾、鹤山工业城、台山工业城、开平翠山湖科技产业园、恩平工业园。

18. “社区“六个一”：一个市场、一所医院、一所幼儿园、一所市民文明学校、一个市民活动中心、一支文艺队伍。

19. “邑家园”社会服务项目：以“社工+义工”为运作模式，以公共服务、志愿服务、便民利民服务为主要内容，把各部门相关服务功能进行整合的服务项目。

20. “平安通”：为老人和残疾人提供 24 小时紧急支援服务、全方位关怀服务以及全天候居家支援服务的融合、转介和信息共享平台。

21. “城市客厅”：具有商旅、观光及文化接待、服务、体验中心功能的集散地。

公开方式：主动公开

江门市蓬江区人民政府办公室秘书股 2016 年 9 月 7 日印发